



Miljösamverkan
Sverige

Enklare samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken



Länsstyrelserna

Huvudmän

Länsstyrelserna, Naturvårdsverket, Jordbruksverket samt Havs- och vattenmyndigheten

Webbplats

www.miljosamverkansverige.se

E-postadress

miljosamverkansverige@lansstyrelsen.se

Rapporten godkänd av Miljösamverkan Sveriges styrgrupp

31 januari 2020

Omslagsbild

Foton: Ingunn Tryggvadotter, Josefina Johansson och Karin Kanterud, Länsstyrelsen

Innehåll

1.	Förord	4
2.	Om projektet "Enklare samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken"	5
	Bakgrund till projektet	5
	Genomförande av projektet	5
3.	Resultat	7
	Tre dokument	7
	Stöd till verksamhetsutövare	7
	Handläggarstöd för ärenden enligt 12 kap. 6 § miljöbalken	7
4.	Bilagor	8

1. Förord

Miljösamverkan Sverige har i projektet ”Enklare samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken” tagit fram ett handläggarstöd till handläggare på Länsstyrelserna som hanterar samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken samt ett stöd till verksamhetsutövare som ska anmäla enklare samråd till Länsstyrelserna. Projektet startades i oktober 2018 och avslutas i januari 2020.

I projektgruppen har följande personer deltagit:

Josefina Johansson, Länsstyrelsen Östergötland
Gabriel Bernhardsson, Länsstyrelsen Uppsala
Nathalie Kindbladh, Länsstyrelsen Jönköping
Anders Johansson, Länsstyrelsen Skåne
Ingunn Tryggvadotter, Länsstyrelsen Kronoberg
Rebecka Hedfors, Länsstyrelsen Västra Götaland, (till och med mars 2019)
Sara Wahrby, projektledare Miljösamverkan Sverige

Till projektet har det knutits två referensgrupper; en med handläggare från Länsstyrelserna i Västerbotten, Västernorrland, Norrbotten, Gotland, Jämtland, Halland, Blekinge och Naturvårdsverket samt en med 20 verksamhetsutövare som representerar bolag som ofta anmäler samråd till Länsstyrelserna.

Stort tack till dessa två referensgrupper.

Det bör understrykas att för innehållet i detta handläggarstöd och stöd till verksamhetsutövare svarar enbart projektgruppen. Varje enskild myndighet ansvarar själv för tillämpningen av innehållet.

2. Om projektet ”Enklare samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken”

Bakgrund till projektet

Länsstyrelserna i landet hanterar samråd enligt 12 kap. 6 §, eller så kallade 12:6-samråd, på olika sätt. Stora mängdärenden är bland annat röjning, kantträdsavverkning och breddning av ledningsgator. En annan grupp är anläggande av markkablar både för fiber och el. Västra Götalands län har på sin hemsida beskrivit vad en verksamhetsutövare behöver göra för att själv kunna dra slutsatsen om samråd krävs eller inte. Detta sker till exempel genom val av metod (till exempel plöjning istället för schaktning) samt att denna kontrollerat relevanta GISskikt och anpassat sträckningen till eventuella naturvärden. Genom att utveckla Länsstyrelsen Västra Götalands material bör fler Länsstyrelser kunna lägga ut mer information på sina hemsidor för att på så sätt underlätta för verksamhetsutövare när de ska skicka in en anmälan om samråd.

Genomförande av projektet

Projektgruppen har under cirka ett års tid arbetat med att ta fram ett handläggarstöd och stöd till verksamhetsutövare. Gruppen började med att utreda:

- Vilket befintligt material som finns med information till handläggare och verksamhetsutövare.
- Vilka metoder som används av verksamhetsutövare vid ledningsdragningar?
- Vilka juridiska frågetecken som gruppen ser i denna typ av ärenden.
- Vilka typer av skikt/naturvärden som ska användas i 12:6-ärenden.
- Vad som ska skickas ut på remiss i ett 12:6-ärende.

Efter att utredningen genomförts tog gruppen fram ett antal frågor som sammanställdes i en enkät som skickades ut till referensgruppen för verksamhetsutövare. Enkäten skickades ut till tjugo personer varav elva svarade.

Några exempel på vilken information som samlades in från enkäten var att de flesta tyckte att Länsstyrelsen Västra Götalands läns informationsmaterial skulle vara en bra hjälp i arbetet, det finns en önskan om att Länsstyrelserna ska göra mer lika, det efterfrågas mer information om när en anmälan för samråd inte behövs och flera personer tycker att den befintliga e-tjänsten för 12:6-samråd är svårhanterlig, det går till exempel inte att spara det man skrivit in och fortsätta en annan dag eller skriva ut det man lagt in i e-tjänsten. Projektgruppen anser att vi fick mycket bra information från verksamhetsutövarna om hur de tänker om dessa ärenden.

Resultaten från enkäten sammanställdes med utredningsmaterialet till tre dokument; ett handläggarstöd till Länsstyrelsehandläggare om ärenden gällande underhållsröjningar och ledningsdragningar och två stöd till verksamhetsutövare, det ena gällande underhållsröjningar och det andra gällande ledningsdragningar. Dokumenten skickades sedan ut till de båda referensgrupperna för synpunkter.

Något som både Länsstyrelserna och verksamhetsutövarna lämnat flertalet synpunkter kring är avstånd till fornlämningar. Verksamhetsutövarna tycker att det är svårt att hålla avstånden samtidigt som de gärna vill ha en tabell med vilka avstånd som gäller. Länsstyrelserna gör olika i olika län och projektgruppen har kommit fram till att det är svårt att enas kring detta. Därför anges i handläggarsstödet och i stödet till verksamhetsutövarna att ”Håll avstånd till fornlämningar och dess skyddsområde enligt det som är överenskommet på respektive län”.

Verksamhetsutövarna framför även här att det finns ett stort behov av en förbättrad e-tjänst för 12:6-samråd.

I uppstarten av projektet samarbetade projektgruppen med Förvaltningsobjekt Natur eftersom de planerar för att ta fram en ny smartare e-tjänst för 12:6-samråd. Tanken med samarbetet var att materialet som togs fram i detta projekt skulle kunna användas i e-tjänsten. Under projektets gång har e-tjänsten blivit försenad.

3. Resultat

Tre dokument

Projektet har resulterat i tre dokument; ”Handläggarstöd för ärenden enligt 12 kap 6 § miljöbalken”, ”Stöd till verksamhetsutövare vid underhållsröjning” och ”Stöd till verksamhetsutövare vid förläggning av markkabel”.

Stöd till verksamhetsutövare

Två dokument till verksamhetsutövare har tagits fram. Syftet med dessa dokument är att de ska kunna lämnas ut som en information till de verksamhetsutövare som ska anmäla samrådsärenden. Använd gärna Länsstyrelsens externa sida och länka till dokumenten därifrån. I de två dokumenten får verksamhetsutövarna information om vilka försiktighetsåtgärder de kan vidta för att inte behöva anmäla, när man kan starta igång en åtgärd och vad Länsstyrelsens beslut betyder.

Handläggarstöd för ärenden enligt 12 kap. 6 § miljöbalken

För att bli mera likriktade mellan Länsstyrelserna i hur vi granskar samrådsärenden har även ett handläggarstöd tagits fram. Syftet med handläggarstödet är att det ska användas i handläggningen av 12:6-ärenden. I handläggarstödet finns en sammanställning av de vanligaste ingreppen i naturmiljöer kopplade till förläggning av markkabel och underhållsröjning av luftledning som kan användas som utgångspunkt i en prövning av en samrådsanmälan. För vissa åtgärder eller naturtyper kan det självklart vara svårare att ge ett generellt svar då det finns regionala skillnader. En del förelägganden kan behöva anpassas efter förutsättningarna på den aktuella platsen. I slutet av dokumentet finns en lista med beskrivning över de metoder som verksamhetsutövare använder vid underhållsröjningar och nedgrävning av kablar. Denna lista har tagits fram med hjälp av referensgruppen som består av verksamhetsutövare.

4. Bilagor

1. Handläggarsöd för ärenden enligt 12 kap 6 § miljöbalken
2. Stöd till verksamhetsutövare vid underhållsröjning
3. Stöd till verksamhetsutövare vid förläggning av markkabel



**Miljösamverkan
Sverige**