

# Stöd vid tillsyn av natur- och kulturvärden i jordbrukslandskapet

***Det här är ett arbetsstöd som kan användas av handläggare som arbetar med tillsyn enligt miljöbalken på jordbruksverksamhet. Stödet är framtaget av Miljösamverkan Sverige 2022 och kan användas i praktisk tillsyn av Jordbruksverkets föreskrifter (SJVFS 2020:2) om hänsyn till natur- och kulturvärden i jordbruket och kan ses som ett komplement till*** [***Jordbruksverkets vägledning***](https://jordbruksverket.se/download/18.5af35a1a180ad2c3ce3a2691/1654074425187/Vagledning-till-foreskrift-2020-2-TGA.pdf) ***kring föreskrifterna.***

***Ett fältbesök behöver oftast förberedas innan du åker ut. Du kan behöva ett fältprotokoll för att kontrollera vad som behöver dokumenteras på plats. Du behöver veta vad du gör med dokumentationen när du är hemma på kontoret igen. Stödet har därför delats in i olika delar:***

**A: Förberedelser inför fältbesök.** Här beskrivs kort vad du behöver ta med dig ut eller förbereda innan du åker ut i fält.

**B: Fältprotokoll**. Denna del går att skriva ut separat och ta med sig ut. Till fältprotokollet hör övergripande information om vad som är bra att tänka på vid fältbesök och mer specifik information om vad du ska kontrollera kring olika landskapselement.

**C. Definitioner av ord och uttryck i Statens jordbruksverks förskrifter (SJVFS 2020:2)** **om hänsyn till natur- och kulturvärden i jordbruket.** En kortfattad beskrivning av de värden som skyddet är tänk för.

**D: Information som du kan använda i möte med markägare eller verksamhetsutövare.** Här får du tips på bra informationsmaterial om vikten av att bevara biotoper och landskapselement, för att bland annat gynna pollinatörer eller den biologiska mångfalden. Här finns också länkar till vad lagstiftningen säger. Informationsmaterialet kan du ta med dig ut till markägare eller verksamhetsutövare, eller skicka ut i efterhand.

**E. Skicka in din anmälan/dokumentation till handläggare.** Om du har arbetsuppgifter där du rör dig mycket ute i fält och då upptäcker att natur- och kulturvärden i jordbrukslandskapet har skadats eller tagits bort, så ska du anmäla detta till de handläggare som arbetar med tillsyn. Här får du information om hur du kan göra.

**F. Efterarbete.** Här hittar du rutiner och mallar framtagna för att jobba vidare med tillsynsärendet.

## Förberedelser inför fältbesök

|  |  |
| --- | --- |
| **Vad behövs?** | **Förberedelser** |
| 1. ”Hitta dit”-karta
 | Skriv ut en karta eller ta fram vägbeskrivning via Google Maps |
| 1. Boka bil
 | Boka bil i god tid innan ditt fältbesök |
| 1. Tag kontakt med markägare/verksamhetsutövare
 | Tag kontakt med markägare, verksamhetsutövare eller annan berörd och meddela när besöket kommer att ske och vad som ska bedrivas tillsyn över |
| 1. Granska material i ärendet
 | Gå igenom tidigare tillsynsmaterial, beslut eller andra relevanta dokument inför besöket |
| 1. Undersök vilka natur- och kulturvärden som finns i området
 | Gå igenom det geografiska prioriteringsunderlaget, där information om grön infrastruktur och arter finns. Notera vilka värden som finns |
| 1. Fältprotokoll
 | Skriv ut eller ladda ner fältprotokollet till surfplatta där du noterar vad som har hänt under fältbesöket |
| 1. Fältkarta att rita och anteckna på
 | Ta med karta med flygfoton för att lokalisera och bedöma borttagna och kvarvarande element. Använd dig av det senaste ortofotot och ytterligare ett som är några år äldre  |
| 1. Penna och papper som fungerar även i vått väder (blyerts eller vattenfast tusch- och papper) och plastfickor till karta
 | Köp in lämpligt material att ha på lager inför fältbesök |
| 1. Kamera (eller smartphone)
 | För att fotografera det som är skadat eller borttaget, samt fotografera liknande kvarvarande element. Om du använder smartphone, se till att du kan ta ut detaljerad information som datum, tid och plats för varje enskilt foto via inställningarna.  |
| 1. Ladda ev. ner appen Field Maps till surfplatta eller telefon och för in ditt tillsynsprojekt innan du åker ut
 | För att markera in skador eller borttagna objekt. Mät upp element på plats genom att streama eller lägga in saknade/skadade element manuellt på plats. |
| 1. Tjänstelegitimation
 | Tas med för att vid behov kunna styrka vilken myndighet du arbetar för |
| 1. Gör en riskbedömning inför besöket
 | Tänk igenom vem eller vilka som genomför tillsynen, när, var och hur den sker, gå igenom vilken backup och vilka säkerhetsrutiner som finns. Åk tillsammans med kollega eller informera chef eller kollega om var du åker. Behövs ytterligare handräckning? Säkerhetsrutiner finns på [Miljösamverkan Sveriges websida](https://www.miljosamverkansverige.se/natur/starkt-gron-tillsyn-handlaggarstod/faltbesok-2/) |

|  |  |
| --- | --- |
| **Område/Fastighet:** | **Datum:** |
| **Deltagare:** | **Bilagor:** | Foton | Karta |
| **Block Id:** | Field Maps | Tjänste-Anteckn. |

## Fältprotokoll vid tillsyn av natur- och kulturvärden i jordbrukslandskapet (SJVFS 2020:2)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Inga överträdelser** |  |
|  | **Överträdelser** |  **Skada eller ändring av:** | **Ange skadat/ändrat antal, längd, bredd, djup och/eller yta:** | **Benämning i karta (A, B, C etc.):** | **Fotografi nummer (1, 2, 3 etc.):** |
| **Om överträdelser skett, markera med X vilka. Stryk under det eller de alternativ som är aktuella om fler alternativ finns. Ange mått eller antal på skadorna och om du ritar in landskapselementen i en karta, ge dem en benämning (A, B, C etc.) samt markera med en siffra var du har tagit fotografier av skadan (1, 2, 3 etc.) →****Om överträdelser skett, markera med X vilka. Stryk under det eller de alternativ som är aktuella om fler alternativ finns. Ange mått eller antal på skadorna och om du ritar in landskapselementen i en karta, ge dem en benämning (A, B, C etc.) samt markera med en siffra var du har tagit fotografier av skadan (1, 2, 3 etc.) →** |  | Skadad brukningsväg/åkerren/hägnadsrest |  |  |  |
|  | Ändrad brukningsväg/åkerren/hägnadsrest |  |  |  |
|  | Borttagen brukningsväg/åkerren/hägnadsrest |  |  |  |
|  | Skadade träd eller buskar (som är präglade av jordbruksmarkens skötsel/ viktiga för den biologiska mångfalden/ viktiga för kulturhistoriskt värde/ planterade för lä och skydd/ som är beskurna eller hamlade /för skörd av bär, nötter eller liknande) |  |  |  |
|  |  **Skada eller ändring av:** | **Ange skadat/ändrat antal, längd, bredd, djup och/eller yta:** | **Benämning i karta (A, B, C etc.):** | **Fotografi nummer (1, 2, 3 etc.):** |
|  | Borttagna träd eller buskar (som är präglade av jordbruksmarkens skötsel/ viktiga för den biologiska mångfalden/ viktiga för kulturhistoriskt värde/ planterade för lä och skydd/ som är beskurna eller hamlade /för skörd av bär, nötter eller liknande) |  |  |  |
|  | Nyodling/kultivering av ängs- eller betesmark |  |  |  |
|  | Sprängsten/överskott av schaktmassor/avfall placerade på ängs- eller betesmark |  |  |  |
|  | Mineralgödsel/stallgödsel/slam/organiska gödselmedel spritt utanför åkermark |  |  |  |
|  | Mineralgödsel/stallgödsel/slam/organiska gödselmedel spritt på ängs- eller betesmark |  |  |  |
|  | Avslagning av träda mellan 1 april-30 juni (**OBS:** gäller ej om trädan orsakar oönskad pollinering av närbelägen utsädesodling/ ekologisk odling/ från och med 15 juni om trädan följs av höstoljeväxter utanför Blekinge, Hallands, Kalmar och Skåne län) |  |  |  |
|  | Annan verksamhet/åtgärd (beskriv):  |  |  |  |
| **Beskrivning av överträdelsen:** **Skiss av överträdelsen:** |
| **Arter eller skyddad natur som berörs av åtgärden:** |
| **Övriga upplysningar:** |

**Övergripande om hur du fyller i fältprotokollet**

* Anteckna datum, deltagare, fastighetsbeteckning och eventuellt block-ID
* Notera i fältprotokollet vad markägare/verksamhetsutövare säger. Fråga om möjligt verksamhetsutövare/markägare vad som har hänt, när och i vilket syfte och om dispens är beviljad för åtgärden/åtgärderna. Ställ öppna frågor (vad har hänt, när och varför?)
* Om verksamhetsutövare/markägare inte känner till att skyddet finns, informera då gärna om att skyddet finns, vad det innebär och att din dokumentation lämnas vidare för utredning internt. Sammanfatta fältbesöket innan avslut. Förklara vad som händer fortsatt i ärendet.
* Notera om det finns höga natur- och kulturvärden finns i områden
* Studera medhavda ortofoton och använd dessa som underlag för att lokalisera och bedöma borttagna och kvarvarande landskapselement.
* Anteckna vad som har skadats. Uppskatta storlek och areal på landskapselement, tex. skadad längd, bredd, djup och/eller yta. Använd app, måttband eller stega längder om det är svårt att uppskatta på annat sätt.
* Lägg märke till hur eventuellt kvarvarande objekt ser ut eller hur liknande objekt i närheten ser ut.
* Fotografera det som är skadat eller borttaget från olika håll och vinklar. Fotografera även kvarvarande objekt eller liknande objekt i närheten. Kontrollera redan i fält att bilderna är skarpa och att de partier som ska dokumenteras tydligt framgår i bilden, så att bilderna går att använda efteråt.
* Rita in skadat/borttaget element på kartan eller i appen när du är på plats. Om det finns mycket detaljrikt på liten yta – rita en situationsplan eller skiss i fältprotokollet. Benämn platsen/platserna du står på vid fotografering A, B, C etc. i karta. Döp foton till 1, 2, 3 etc. i karta, notera i vilken riktning/väderstreck du tog fotografiet. Ett tips är att ta ett kort på kartan (gärna med bokstav eller siffra inskriven) för att kunna lokalisera och skilja foton av olika landskapselement från varandra i efterhand.

**Brukningsväg, åkerren, hägnadsrester**

* Är åtgärden tillåten, dvs anser du att åtgärden bidrar till långsiktigt bevarande av natur- och kulturvärden, genom vård och underhåll av landskapselementen? Om ja, tillsynsärendet kan avslutas. Här kan ärendet behöva diskuteras med kollegor innan beslut tas.
* Om delar av brukningsvägen, åkerrenen, hägnadsresten finns kvar; beskriv utseendet, ungefärlig längd och bredd. Notera vilken växtlighet och vilka arter som hittas i direkt eller nära anslutning till landskapselementet. Fotografera. Notera i kartan var fotot är taget och i vilken riktning.
* Leta upp liknande kvarvarande brukningsväg, åkerren eller hägnadsrest i området och fotografera. Notera i kartan var fotot är taget och i vilken riktning.
* Lokalisera eller försök ta reda på var brukningsvägen, åkerrenen, hägnadsresten har tagit vägen eller använts till. Upplag, bortodlad, igenfyllning av vattensamling, grund till ny bebyggelse för jordbruksändamål etc. Fotografera. Notera i kartan var fotot är taget och i vilken riktning.

**Träd och buskar**

* Är åtgärden tillåten, dvs anser du att åtgärden bidrar till långsiktigt bevarande av natur- och kulturvärden, genom vård och underhåll av landskapselementen? Om ja, tillsynsärendet kan avslutas.
* Beskriv om träden präglade av jordbrukets skötsel eller om de är beskurna eller hamlade?
* Har träden planterats för att ge lä eller skydd, för att användas för lövtäkt eller foder?
* Har träden använts för att ge skörd av bär, nötter eller liknande?
* Ingår trädet/träden i en allé?
* Notera antalet stubbar eller skadade träd och buskar. Beskriv hur lång sträcka det rör sig om. Fotografera varje borttaget eller skadat träd och stubbe. Notera i kartan var fotot är taget och i vilken riktning.
* Numrera stubbar/skadade träd i anteckningarna eller karta och beskriv varje träd, koppla till numrerade foton.
* Försök ta reda på vilka arter det är fråga om.
* Uppskatta ursprunglig omkrets och trädhöjd. Mät om möjligt stubbar och beskriv på vilken höjd måtten är tagna.
* Beskriv ev. kvarvarande träd och buskar, och fotografera dessa.
* Beskriv omgivningsmiljön.

**Nyodling eller kultivering av betesmark**

* Anteckna hur det nu ser ut på den plats där det tidigare funnits en ängs- eller betesmark, beskriv hur det ser ut när du är på plats.
* Beskriv på vilket sätt skadan har uppstått, är hela eller delar av ängs- eller betesmarken marken harvad, plöjd eller insådd? Om den är insådd, noterna med vad om möjligt. Är den bebyggd, beskriv och dokumentera med vad.
* Fotografera. Notera i kartan var fotot är taget och i vilken riktning.
* Notera om det finns höga värden i eller i anslutning till ängs- eller betesmarken, i form av hotade arter eller områdesskydd av något slag.

**Placering av sten, massor eller avfall på betesmark**

* Om tippning skett på ängs- eller betesmark, beskriv vad som tippats (sprängsten, schaktmassor eller avfall), ungefär hur mycket och hur gammalt tippmaterialet kan uppskattas vara. Mät om möjligt ytan.
* Beskriv hur stor del av ängs- eller betesmarken som berörs.
* Fotografera. Notera i kartan var fotot är taget och i vilken riktning.
* Beskriv vilken typ av ängs- eller betesmark massorna är tippade på, fuktig, torr, skogbeklädd etc. Försök beskriva om markens värden är höga eller triviala.
* Notera om möjligt vilka arter som växer i anslutning till tippningen och bedöm om någon utav dem är fridlysta eller hotade.
* Notera om generellt skyddade biotoper har skadats av åtgärden.
* Leta upp liknande kvarvarande ängs- eller betesmarker i närheten. Notera deras innehåll. Fotografera.
* Dokumentera om möjligt var tippat material kommer ifrån, ställ frågan till markägaren eller verksamhetsutövaren om du får möjlighet.

**Gödsling**

* Notera om det är åkermark eller ängs- eller betesmark som har gödslats
* Om mineralgödsel, stallgödsel, slam eller organiska gödselmedel har spridits utanför åkermark, notera vilken typ av gödsel det är och hur långt från åkern som gödsel har spridits. Ange avstånd eller areal för gödslingen om möjligt.
* Om gödsling har skett på ängs- eller betesmark, notera om det finns höga värden i eller i anslutning till marken, i form av hotade arter eller områdesskydd av något slag.
* Fotografera. Tag både en översiktsbild över gödslat område och en närbild på gödselsträngarna. Notera i kartan var fotot är taget och i vilken riktning.

**Skötsel av trädor**

* Notera när trädan har slagits.
* Fråga jordbrukaren om syftet med avslagning av trädan, då det finns vissa undantag från föreskrifterna som är tillåtna. Dokumentera med foton.

## Definitioner av ord och uttryck i Statens jordbruksverks förskrifter (SJVFS 2020:2) om hänsyn till natur- och kulturvärden i jordbruket

**Betesmark** Sådan mark som används, eller lämpligen kan användas, till bete eller slåtter och som inte är lämplig att plöja. Ordet lämplig innebär här att man förutom praktiska hänsyn också tagit hänsyn till natur- och kulturvärden.

**Biologisk mångfald** Variationsrikedomen bland levande organismer av alla ursprung, som omfattar mångfald inom arter och mellan arter, av livsmiljöer och ekosystem.

**Biotopskyddsområden** Sådana alléer, källor, odlingsrösen, pilevallar, småvatten, våtmarker, stenmurar och åkerholmar som anges i 5 § och bilaga 1 till förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken med mera Sådana områden som en myndighet har beslutat ska utgöra ett biotopskyddsområde enligt 6, 7 eller 7 a §§ och bilaga 2 eller 3 till samma förordning.

**Brukningsvägar** Vägar, utan asfalt eller oljegrus, på eller längs med jordbruksmark. Dessa vägar används eller har använts för transporter för skötsel av jordbruksmarken och för att driva djur.

**Hägnadsrester** Rester av material som använts för att hägna in djur eller avgränsa mark.

Exempel på hägnadsrester:

* **Jordvallar** är vanligtvis en eller ett par meter breda och upp till en meter höga, oftast gräsklädda och ibland bevuxna med träd eller buskar. Eftersom jordvallarna tillkommit under en lång tid och påverkats olika av senare tiders odling och markbruk kan de idag ha växlande storlek och utseende.
* **Sydsvenska gropavallar** är jordvallar längs med diken.
* **Halvgärdesgårda**r består av eller har bestått av en trägärdesgård ovanpå en låg stenmur.

**Jordbruksmark** Samma innebörd som i 12 kap. 7 § miljöbalken, dvs sådan åkermark och betesmark som ingår i fastighet som är taxerad som lantbruksenhet.

**Natur- och kulturvärden i jordbruket** Förekomst av vilda växt- och djurarter som är knutna till jordbrukslandskapet samt värdefulla livsmiljöer för sådana djur och växter som bidrar till den biologiska mångfalden och till ett hållbart jordbruk. Värdefulla miljöer för människors rekreation. Odlingslandskap och kulturmiljöer som är värda att bevara och vårda ur ett kulturhistoriskt perspektiv och för att bevara det biologiska kulturarvet. Biologiskt kulturarv är natur som berättar om kultur. Det utgörs av ekosystem, naturtyper och arter som uppstått, utvecklats, eller gynnats genom människans nyttjande av landskapet och vars långsiktiga fortlevnad förutsätter eller påverkas positivt av brukande och skötsel.

**Åkermark** Sådan mark som används, eller lämpligen kan användas, till växtodling eller bete och dessutom är lämplig att plöja. Ordet lämplig innebär här att man förutom praktiska hänsyn också tagit hänsyn till natur-och kulturvärden.

**Åkerrenar** Gräsbevuxna markremsor invid åkrar och mellan åkerskiften som är eller har varit en fast gräns mellan skiften och brukningsenheter. Kan innehålla olika arter av lövträd, buskar och blommor och har betydelse för bevarandet av den biologiska mångfalden och kulturarvet.

## Information som du kan använda i möte med markägare eller verksamhetsutövare

Att informera är en del av den förebyggande tillsynen. Jordbruksverket ger genom sitt program *Ett rikt odlingslandskap* rådgivning till jordbrukare. Bland det framtagna materialet finns en hel del broschyrer och blanketter som du kan använda som information i tillsynen. I [Jordbruksverkets webshop](https://webbutiken.jordbruksverket.se/sv/artiklar/miljo-och-klimat/trycksaker-7/ett-rikt-odlingslandskap/index.html) finns broschyrer som rör värdet av att behålla brukningsvägar, åkerrenar och bärande träd och buskar i odlingslandskapet.

Allt material kan laddas ner och skrivas ut. Det kan vara värdefullt att ta med viss information ut och dela ut på plats, om man i förväg vet vad ärendet gäller.

Artfakta, broschyrer och information om hur man gynnar pollinatörer i odlingslandskapet hittar du [här](https://webbutiken.jordbruksverket.se/sv/artiklar/miljo-och-klimat/trycksaker-7/ett-rikt-odlingslandskap/gynna-mangfalden/insekter-och-spindeldjur/pollinerare/index.html).

[Här](https://jordbruksverket.se/vaxter/odling/biologisk-mangfald/natur--och-kulturmiljoer#Rubrik) hittar du de regler och den lagstiftning om vad som gäller för att skydda natur- och kulturmiljöer och hur man gynnar den biologiska mångfalden

## Skicka in din anmälan/dokumentation till handläggare

Om du till vardags arbetar med andra frågor på länsstyrelsen än naturtillsyn eller inom någon kommunal verksamhet, och vid ett fältbesök upptäcker att skador har skett på landskapselement eller biotoper. Då ska du anmäla detta till de handläggare som jobbar med naturtillsyn. Gör detta så snart du upptäcker vad som har hänt. Handläggarna bedömer sedan om din anmälan leder till vidare åtgärder, som åtalsanmälan för brott mot miljöbalken eller återställande. Använd gärna fältprotokollet för att göra en så utförlig dokumentation av skadorna som möjligt och bifoga detta vid din anmälan.

Observera att alla information diarieförs och då blir en allmän handling.

Så här anmäler du vad du har sett för skador på natur- och kulturvärden i jordbrukslandskapet:

* Skicka ett mejl till den enhet som jobbar med tillsyn av natur- och kulturvärden i jordbrukslandskapet.
* Arbetar du kommunalt, så kan du mejla din anmälan till respektive länsstyrelse. Byt då ut länsnamn till respektive läns namn i mailadressen, tex Stockholm; länsnamn@lansstyrelsen.se. Din anmälan skickas sedan vidare till ansvarig tillsynshandläggare.
* Ange ”Anmälan om x på fastigheten x i x kommun” i ämnesraden.
* Bifoga eventuell dokumentation, fältprotokoll, karta och foton som fil.
* Om många foton finns från platsen, använd filskick och bifoga nedladdningslänk.
* Ange namn på den/de som fältbesökt samt datum för fältbesöket.

## Efterarbete

* Renskriv fältprotokollet, för eventuellt in på karta och sammanställ fotobilaga.
* Skriv ner vad markägare/verksamhetsutövare har sagt och dokumentera vad ni talade eller kom överens om i din tjänsteanteckning. Låt markägaren/verksamhetsutövaren ta del av dokumentationen.
* För över data från app eller fältdator till portalen, så att du kan bearbeta data och skriva ut kartor.
* Tanka ner eventuella foton.
* Diarieför din sammanställning av tillsynsbesöket.
* Tidsredovisa fältbesöket.
* Om något har gått fel vid tillsynsbesöket, ska en rapport om incident skrivas och rapporteras till arbetsgivaren.
* För att naturtillsynen ska bli effektiv och rättssäker är det lämpligt att tillsynsmyndigheterna följer en arbetsordning, en bestämd rutin för tillsynshandläggningen. Här kan [Miljösamverkan Sveriges handläggarstöd för naturtillsyn](https://www.miljosamverkansverige.se/natur/starkt-gron-tillsyn-handlaggarstod/) användas för den fortsatta handläggningsprocessen. I handläggarstödet hittar du ett processchema som är uppdelat i olika delar, med utgångspunkt i ett gemensamt arbetssätt, framtaget utifrån regler i miljöbalken och förvaltningslagen, men också vad som erfarenhetsmässigt visat sig vara effektivt. Arbetssättet är användbart för all naturtillsyn, men för tillsyn av natur- och kulturvärden i jordbrukslandskapet finns särskilda rutiner och mallar framtagna.