



Handlägningsstöd: Anmälan om ny Sevesoverksamhet

Omfattning av handlägningsstödet

Detta stöd beskriver ärendehandläggningen den första gången en verksamhet anmäler att man omfattas av Sevesoreglerna. I normalfallet är det då fråga om en ny verksamhet eller en ändring av en befintlig verksamhet, som medför att verksamheten omfattas av Sevesoreglerna på den lägre kravnivån.

I vissa fall kan en anmälan dock behöva lämnas in utan att den faktiska verksamheten i sig ändras. Bland annat kan ändringar i bilaga 1 till Sevesoförordningen, eller ändringar av klassningen enligt CLP av enskilda ämnen, medföra att en verksamhet för första gången omfattas av Sevesoreglerna på den lägre kravnivån.

En anmälan om en ny Sevesoverksamhet kan även gälla en befintlig miljöfarlig verksamhet som sedan tidigare har varit en Sevesoverksamhet, utan att det har uppmärksammats.

Undantag från anmälningsplikten

Verksamheter som är tillståndspliktiga enligt 9 kap 6§ miljöbalken är undantagna från anmälningsplikten avseende nya Sevesoverksamheter. Det gäller alla verksamheter på den högre kravnivån och A- och B-verksamheter enligt Miljöprövningsförordningen. Även dessa verksamheter ska dock lämna in ett handlingsprogram till länsstyrelsen. Handlingsprogrammet ska då även innehålla de uppgifter som annars skulle ingå i en Sevesoanmälan, om uppgifterna inte har lämnats in på annat sätt, till exempel i samband med en tillståndsprövning.

I praktiken innebär därmed undantaget ingen skillnad när det gäller vilka uppgifter som ska lämnas in, men ”paketeringen” och benämningen skiljer sig åt. Detta stöd kan därför användas även för handläggning av inlämnade handlingsprogram från verksamheter som är undantagna från anmälningsplikten.

När anmälan kommer in

Kontrollera med hjälp av förteckningen över farliga ämnen om klassningen stämmer. Om länsstyrelsen bedömer att Sevesoklassningen i anmälan av den planerade verksamheten inte stämmer, bör verksamhetsutövaren informeras om detta och ges möjlighet att justera eventuella fel i anmälan.

Om verksamheten efter eventuella justeringar understiger den lägre kravnivån kan ärendet avslutas med ett meddelande till verksamhetsutövaren att verksamheten inte omfattas av Sevesoreglerna.

Om länsstyrelsen bedömer att den anmälda verksamheten omfattas av den högre kravnivån finns följande alternativ:

- Förelägga verksamhetsutövaren att söka tillstånd eller ändringstillstånd (om länsstyrelsen även är tillsynsmyndighet enligt miljöbalken),
- Förbjuda verksamheten,
- Informera tillsynsmyndigheten enligt miljöbalken om att den anmälda verksamheten är tillståndspliktig,
- Om en befintlig tillståndsprövad verksamhet har tillhört den högre kravnivån vid tillståndsprövningen utan att det uppmärksammades, behöver verksamheten eventuellt prövas om. I sådana fall behöver länsstyrelsen samråda med tillsynsmyndigheten enligt miljöbalken för att avgöra om det krävs ett nytt tillstånd.

Det är bara tillsynsmyndigheten enligt miljöbalken som kan förelägga verksamhetsutövaren att söka tillstånd enligt miljöbalken. Om kommunen är tillsynsmyndighet enligt miljöbalken är det därför kommunen som ska bedöma om den planerade verksamheten utgör en tillståndspliktig verksamhet eller en tillståndspliktig ändring. Det är dock viktigt att länsstyrelsen och kommunen samråder om frågan, särskilt i de fall länsstyrelsen har bedömt att verksamheten tillhör den högre kravnivån enligt Sevesolagstiftningen.

Finns det skäl att misstänka att alla farliga ämnen inte redovisats? Hjälpt för den bedömningen kan fås från tillsynsmyndigheten enligt miljöbalken och eventuella kemikalieförteckningar enligt Egenkontrollförordningen.

Innehåller anmälan de obligatoriska uppgifterna enligt 4 § Sevesoförordningen*?

Har ett handlingsprogram (för verksamheter på den lägre kravnivån) eller en säkerhetsrapport (för verksamheter på den högre kravnivån) lämnats in?

Har verksamheten genomfört samråd enligt 13§ Sevesolagen och lämnat in en redogörelse av samrådet? Om ett samråd enligt 6 kap miljöbalken krävs för verksamheten, ska det även behandla Sevesofrågorna. I de fallen behöver därför verksamhetsutövaren inte samråda enligt 13 § Sevesolagen. Av samma skäl krävs inte samråd enligt Sevesolagen för en befintlig anläggning där samråd enligt miljöbalken har hållits och Sevesofrågorna behandlades vid samrådet, under förutsättning att inga förändringar har skett i eller runt verksamheten som kan påverka säkerhetsarbetet eller riskbilden. Verksamhetsutövaren bör även i förekommande fall redogöra för varför man anser att samråd enligt 13§ Sevesolagen inte behövs.

Om något av detta saknas behöver anmälan kompletteras. Om bristerna är stora kan det vara lämpligt att förelägga om komplettering innan anmälan skickas på remiss.

Remiss

Anmälan och handlingsprogram eller säkerhetsrapport ska alltid skickas till den kommun vars verksamhet berörs av något av dokumenten. För att säkerställa att rätt instanser på kommunen får kännedom om den planerade verksamheten är det lämpligt att alltid skicka varsitt exemplar av anmälan till räddningstjänsten (samt kommunens säkerhetssamordnare om en sådan finns) och till miljönämnden (eller motsvarande), även i de fall länsstyrelsen har tillsynsansvaret enligt miljöbalken.

Exempel på andra remissinstanser som kan vara aktuella vid enskilda tillfällen är kommunstyrelsen, kommunens planavdelning och MSB.

Internt på länsstyrelsen bör alltid beredskapsenheten eller motsvarande informeras om anmälan så att de kan föra in anläggningen i registret för farliga verksamheter samt ges möjlighet att lämna synpunkter. Det kan i enskilda ärenden även vara aktuellt med internremiss till andra delar av länsstyrelsen, som planavdelning, kulturmiljö, miljöövervakning och vattenförvaltning.

Granskning av anmälan

Beskrivningen av verksamheten och omgivningen bör vara tillräcklig för att kunna bedöma ifall risken för omgivningen är acceptabel. Om riskerna, trots vidtagna försiktighetsmått, är oacceptabla för omgivningen kan det bli aktuellt att förbjuda verksamheten eller förelägga om skyddsåtgärder eller försiktighetsmått.

Eventuellt behöver länsstyrelsen begära in ytterligare uppgifter för att kunna göra den bedömningen.

Formulering av svar på anmälan

Svaret på anmälan sker i form av ett meddelande eller ett beslut. Hur detta sker varierar mellan länsstyrelserna.

Om krav på försiktighetsmått eller skyddsåtgärder ska ställas ska det alltid ske med ett överklagningsbart beslut.

Registrering i Sefari och Miljöreda

När länsstyrelsen har beslutat i ärendet registreras en ny anläggning både i Miljöreda och i Sefari. Ett tillsynsprogram enligt MSB:s vägledning ska upprättas.

Information till allmänheten

Anmälan och länsstyrelsens beslut bör även skickas till den i kommunen som ansvarar för information till allmänheten. Det är kommunen som ansvarar för informationen, men för att underlätta kommunens arbete är det lämpligt att länsstyrelsen lämnar över den information som behövs enligt bilaga 4 till Sevesoförordningen, i den mån den informationen har kommit in i anmälningsärendet.

Lagstiftning

Lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

7 § För verksamhet som omfattas av denna lag ska verksamhetsutövaren ge in en skriftlig anmälan till länsstyrelsen i det län där verksamheten ligger.

En anmälningspliktig verksamhet får påbörjas tidigast sex veckor efter det att anmälan har gjorts, om inte länsstyrelsen beslutar något annat.

Om verksamheten omfattas av tillståndsplikt enligt miljöbalken får regeringen meddela föreskrifter om begränsningar av anmälningsskyldigheten. Lag (2015:233).

Förordning (2015:236) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

***4 §** En anmälan enligt 7 § lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor ska innehålla uppgifter om

1. verksamhetsutövarens namn eller firmanamn, säte och adress,
2. verksamhetens adress,
3. namn och befattning på den som ansvarar för verksamheten om denne är någon annan än verksamhetsutövaren,
4. uppgifter om de farliga ämnen som förekommer eller kan förekomma inom verksamheten.
(I det fall det inte rör sig om namngivna ämnen enligt bilaga 1 del 2 skall samtliga farokategorier enligt bilaga 1 del 1 anges. Detta skall göras för att kunna kontrollera klassningen)
5. mängd och fysikalisk form för det eller de farliga ämnen som förekommer,
6. en redogörelse för de aktiviteter som ska bedrivas vid verksamheten,
7. en beskrivning av verksamhetens omgivning och de faktorer som kan ge upphov till en allvarlig kemikalieolycka eller förvärra följderna av en sådan inklusive omständigheter som kan innebära förhöjd risk för påverkan på omgivningen, och
8. en redogörelse för genomfört samråd enligt 13 § lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap får meddela ytterligare föreskrifter om vad en anmälan ska innehålla.

5 § Anmälningsplikt enligt 7 § lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor gäller inte för verksamheter som omfattas av tillståndsplikt enligt 9 kap. 6 § miljöbalken.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrift (2015:8) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

9 § Samrådsredogörelsen enligt 4 § första stycket punkt 8, och 9 § första stycket punkt 4 förordningen (2015:236) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor ska innehålla uppgifter om vilka som deltagit i samrådet, de synpunkter som inkommit, vad samrådet resulterat i och de eventuella åtgärder som vidtagits till följd av samrådet.