



Projektplan för Ekonomisk säkerhet för små avfallsanläggningar

Uppdrag

Länsrådsgrupp 6 har gett i uppdrag åt Miljönätverket att driva Miljösamverkan Sverige och att inom ramen för det arbeta fram olika handläggargröd.

På styrgruppsmöte 2 februari 2023 föreslog Mikael Reinhardt, Länsstyrelsen Västra Götaland, att länsstyrelsernas nya arbetsuppgift *Bedöma säkerheter för avfallsanläggningar på C-nivå* skulle kunna vara ett angeläget händelsestyrt projekt för Miljösamverkan Sverige.

Styrgruppen beslutade på samma möte att driva projektet under 2023.

Bakgrund

Kommunerna och länsstyrelserna har sedan 2023-01-01 nya arbetsuppgifter som regleras i nya bestämmelser i Förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd: 25d, 27a och 28a-c§.

För kommunerna som tillsynsmyndighet innebär det att de, om särskilda skäl finns, kan besluta att en verksamhet som omfattas av bestämmelserna inte får bedrivas om inte länsstyrelsen gjort en bedömning i fråga om säkerhet.

För länsstyrelserna innebär det att bedöma och besluta om säkerheter för anmälningspliktiga miljöfarliga verksamheter.

Länsstyrelserna har under hösten diskuterat de nya arbetsuppgifterna och tillämpningen av regelverket. Flera tillämpningsfrågor har identifierats och behov av vägledning har förmedlats till Naturvårdsverket.

Eftersom arbetsuppgiften är ny finns det behov av att i samverkan ta fram ett initialt handläggargröd till länsstyrelserna och tillsynsvägledning till kommunerna. Stödet kommer behöva revideras när vi kollektivt fått erfarenhet av att göra bedömningar och besluta i ärendena.

<p>Syfte (Varför?)</p>	<p>Länsstyrelserna har ingen erfarenhet eller praxis att utgå från vilket riskerar omotiverade skillnader i hur ärendena hanteras och bedöms.</p> <p>Verksamheterna som omfattas av reglerna har dessutom ofta verksamheter i flera kommuner och län.</p> <p>Detta gör det extra viktigt att länsstyrelserna samverkar för att så långt som möjligt och till exempel utgår från samma bedömningsgrunder av om säkerhet krävs samt samma parametrar i beräkningar om säkerhetens storlek.</p> <p>Vi vinner också i effektivitet om vi kommer överens om vissa gemensamma utgångspunkter.</p>
<p>Projekt mål (Vad? Projektmålen ska uppnås inom ramen för projektet.)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Att beskriva processen för hur ärendena hanteras hos länsstyrelsen samt vilka stöddokument och vägledning som behövs. 2. Att ta fram stöd till kommunerna för att avgöra vilka anläggningar som omfattas och vilka som bör prioriteras. 3. Att ta fram stöd för att avgöra om säkerhet behövs eller inte, dvs vad skulle kunna utgöra särskilda skäl 4. Att ta fram en modell för beräkning av säkerhetens storlek. 5. Att ta fram en mall för länsstyrelsens beslut om säkerhet. 6. Att beskriva vad verksamhetsutövarens begäran om bedömning bör innehålla.
<p>Kortsiktiga effekter</p>	<p>Berörda handläggare på länsstyrelsen har stöd i hur de kan hantera inkommande ärenden, hur de särskilda skälen kan bedömas samt hur de kan göra beräkningar av säkerhetens storlek.</p> <p>Även kommunerna har nytta av stödet när det gäller vilka anläggningar som bör prioriteras och vad som skulle kunna avses med särskilda skäl.</p>
<p>Långsiktiga effekter</p>	<p>Bedömningarna och besluten i ärendena är rättssäkra och utgår från gemensamma utgångspunkter som revideras om ny praxis uppstår. Verksamhetsutövarna upplever att länsstyrelserna agerar lika över landet och att skillnader i bedömningarna är motiverade av det enskilda fallets omständigheter.</p>
<p>Målgrupp</p>	<p>I första hand avfallshandläggare och administratörer på länsstyrelserna. I andra hand kommunernas tillsynshandläggare vad gäller avfallsanläggningar.</p>
<p>Styrgrupp</p>	<p>Miljösamverkan Sveriges styrgrupp: Gustav Enander, Länsstyrelsen Jönköping, ordförande Inger Hansson, Länsstyrelsen Blekinge Björn Forsberg, Länsstyrelsen Dalarna Mikael Reinhardt, Länsstyrelsen Västra Götaland Kristina Nyhlén, Länsstyrelsen Östergötland</p>

	<p>Marina Wallén Mattsson, Länsstyrelsen Jämtland Tomas Waara, Naturvårdsverket Teresia Persson, Jordbruksverket Johan Stål, Havs- och vattenmyndigheten</p>
Projektledare	Jenny Jonsson, Länsstyrelsen Västra Götaland
Projektgrupp	<p>Anders Bertholdsson/Annika Hansson, Länsstyrelsen Skåne (2pv) Mikael Anjar Ödegården, Länsstyrelsen Kalmar (1pv) Therese Byström, Länsstyrelsen Västra Götaland (2pv) Jenny Håkansson, Naturvårdsverket</p> <p>Tiden som anges kan i praktiken delas med kollegor som antingen är med i referensgruppen eller som behöver involveras på annat sätt.</p>
Projektfaddrar och verksamhetsledare	<p>Mikael Reinhardt, Länsstyrelsen Västra Götaland Tomas Waara, Naturvårdsverket</p> <p>Ingela Höök, Miljösamverkan Sverige</p>
Referensgrupp	<p>Anna Nicklasson, Länsstyrelsen Kronoberg Britt Halling, Länsstyrelsen Västmanland Elisabeth Persson m.fl., Länsstyrelsen Östergötland Lotta Wiik, Länsstyrelsen Västra Götaland Josefin Palmquist, Länsstyrelsen Halland Karl-Oskar Lund, Länsstyrelsen Jönköping Tanja Micevic, Länsstyrelsen Skåne</p> <p>Sara Nordström, Marcus Wisting och Malin Söderlund, Naturvårdsverket</p>
Behov av IT-stöd (i samverkan med förvaltningsobjektet, t ex e-tjänst, gemensamma mallar)	<p>SmartDocument-mall för beslut kan bli aktuellt. Beställning av sådan görs i annan ordning.</p>
Avgränsningar (Vad ska projektet inte arbeta med)	<p>Projektet kommer inte fokusera på hantering av säkerheten när den väl kommer in till Länsstyrelsen. I den mån det finns utvecklingsbehov av den hanteringen får det hanteras i annan ordning eller projekt.</p>
Kritiska framgångsfaktorer	

<p>Utvärdering och förtydligande av när projektet är avslutat</p>	<p>Projektet avslutas när handläggarstödet med det innehåll som beskrivs under projektmål är godkänt av styrgruppen och publicerat.</p> <p>Utvärdering av projektet och projektgruppens arbete görs enligt ordinarie mall.</p>
<p>Genomförande</p>	<p>Påbörjat arbete med att i samverkan ta fram det handläggarstöd som behövs lyfts in i projektet. De länsstyrelserepresentanter som deltagit i diskussioner och avstämningar fortsätter i antingen projektgrupp eller referensgrupp. Arbetet läggs upp så att länsstyrelserepresentanterna tar fram förslag som sedan stäms av digitalt i kombination med möten när så krävs.</p> <p>Naturvårdsverkets arbete med att ta fram vägledning kan lyfts in i projektet och tas så långt det är möjligt fram i samverkan. Naturvårdsverket avgör vilka frågor som bör hållas utanför projektet och i stället tas fram inom Naturvårdsverkets tillsynsvägledning.</p> <p>Arbetet föreslås göras i två etapper där version 1 av handläggarstödet färdigställs i etapp 1 första halvåret 2023. När länsstyrelserna och kommunerna fått erfarenhet av att hantera ärendena fångas och om behov av revidering av stödet finns görs en planerad översyn, etapp 2 för att ta fram version 2, troligtvis under 2024.</p>
<p>Tidplan</p>	<p>Etapp 1, version 1 - Mars - juni 2023</p> <p>Etapp 2 Översyn och revidering, version 2 Preliminärt februari 2024.</p>
<p>Budget</p>	<p>Det finns ingen budget.</p> <p>Projektledare och projektgruppmedlemmarnas insats i form av arbetstid står respektive organisation för.</p> <p>Tidredovisning för länsstyrelsedeltagare sker med VÄS-kod 5039.</p>
<p>Vem tar hand om resultatet</p>	<p>Miljösamverkan Sverige publicerar projektresultatet på sin webbplats. Vi uppdaterar inte innehållet.</p> <p>E-tjänster och nationella mallar förvaltas av aktuellt Förvaltningsobjekt.</p>

Dokumentation	<p>Under pågående projekt samlas all dokumentation på Länsstyrelsernas samverkansyta Avfall_mapp</p> <p>Minnesanteckningar förs vid varje träff/möte.</p> <p>Färdigt material läggs ut på den del av Miljösamverkan Sveriges webbplats som är åtkomlig för alla. (Rätt rubricering och inga sammanfogade celler)</p>
Mötesstruktur	<p>Regelbundna projektgruppsträffar och Skype-möten hålls efter behov.</p>
Bilagor	<ol style="list-style-type: none">1. Tid- och aktivitetsplan2. Kommunikationsplan