

Sammanställning av förslag i Miljösamverkan Sveriges rapport ”Regional tillsynsvägledning – Planering och utveckling

Problembeskrivning	Åtgärdsförslag	Vem och hur
<p>1. Begreppet tillsynsvägledning är indelat i tre delar; Uppföljning och utvärdering, Samordning samt Stöd och råd. Någon fördelning av ansvaret för de tre delarna framgår inte av Tillsynsförordningens 13 och 14 §§. Det saknas en grundläggande beskrivning av på vilket sätt respektive myndighet arbetar med tillsynsvägledning.</p>	<p>1.1 Ta fram en grundläggande beskrivning som utgår från de tre delarna:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uppföljning och utvärdering • Samordning • Stöd och råd 	<p><i>Beskrivningen bör innehålla vad den ansvariga myndigheten arbetar med inom varje del. Exempel på uppställning av hur en sådan beskrivning kan se ut finns i rapportens bilaga 4.</i></p> <p><i>En sådan beskrivning kan tydliggöra brister och behov av förändringar.</i></p> <p><u>Mottagare:</u> ToFR, Projektförslag håller på att tas fram angående ”Karta över tillsynsvägledningen”.</p>
<p>2. Varje enskild länsstyrelse tillsynsvägleder efter egna prioriteringar, budgetförutsättningar och arbetsätt, vilket gör att kvaliteten på tillsynsvägledningen skiljer sig åt mellan de olika länen.</p>	<p>2.1 Projektgruppen anser att det bör definieras en lägsta nivå för tillsynsvägledning nationellt för att skillnaderna i nivån och omfattningen mellan länen inte skall bli för stor.</p>	<p><u>Mottagare:</u> ToFR, Underlag framtaget i arbetsgrupp inom ToFR angående behovet av minimikriterier för tillsynsvägledning.</p>

<p>3. Idag finns inte en gemensam uppfattning varken på nationell eller regional nivå om grunderna för hur prioriteringen inom tillsynsvägledningen skall gå till. Det är inte heller helt tydligt för mottagarna vilka prioriteringsgrunder de olika tillsynsvägledande myndigheterna använder.</p>	<p>3.1 De centrala verken bör redovisa grunderna för prioriteringar inom respektive sakområde och att dessa bör framgå av TVL-planen för respektive myndighet.</p>	<p><u>Mottagare</u> Centrala tillsynsvägledande myndigheter</p>
	<p>3.2 För de centrala myndigheter som inte tar fram planer ser projektgruppen även ett behov av att prioriteringen av projekt görs tydligare och miljömålsstys.</p>	<p><u>Mottagare:</u> Centrala tillsynsvägledande myndigheter</p>
	<p>3.3 Länsstyrelserna bör i sina TVL-planer redovisa grunderna för prioriteringar inom respektive län.</p>	<p><u>Mottagare:</u> Länsstyrelserna</p>
<p>4. Enligt regleringsbrev har de centrala och regionala planerna för tillsynsvägledning samma planår. Detta innebär att länsstyrelserna inte kan ta del av de nationella prioriteringarna fullt ut och använda detta som underlag vid sina regionala planer.</p> <p>Om den regionala planen för vägledning fastställs/revideras i slutet av året finns det en risk att kommunerna inte hinner få med detta år i sin verksamhetsplan.</p>	<p>4.1 De centrala myndigheternas planperiod bör ligga ett år tidigare än länsstyrelsernas planer.</p>	<p><i>Arbetet med att ta fram fleråriga regionala planer pågår. Inför nästa planeringsperiod bör detta justeras ex. via regleringsbrev.</i></p> <p><u>Mottagare:</u> Miljödepartementet</p>

	<p>4.2 För att kommunerna ska ha möjlighet att delta i projekt, grupper och andra aktiviteter bör tillsynsvägledningsplanerna färdigställas/revideras vid halvårsskiftet istället för vid slutet av året.</p>	<p><u>Mottagare:</u> Länsstyrelserna</p>
<p>5. Samarbetet mellan de tillsynsvägledande myndigheterna kan förbättras.</p>	<p>5.1 Samarbete bör upprättas kring framtagande av tillsynsvägledningsplaner enligt föreslagen modell, kap 2.</p>	<p><u>Mottagare:</u> Länsstyrelserna, TVL-nätverk/träffar, ToFR</p>
	<p>5.2 Det bör tas fram ett ”startpaket” för att underlätta för länsstyrelserna att skaffa underlag för planeringen av tillsynsvägledningen.</p>	<p><i>”Startpaketet” skulle kunna innehålla vad de centrala myndigheternas TVL-planer medför för länsstyrelserna, kommande förändringar av lagstiftningen samt pågående gemensamma insatser.</i></p> <p><u>Mottagare:</u> ToFR</p>
	<p>5.3 Länsstyrelserna bör ges möjlighet att medverka i de nationella tillsynskampanjer som planeras av de centrala verken.</p>	<p><u>Mottagare:</u> Centrala tillsynsvägledande myndigheter</p>
	<p>5.4 De fyra tunga tillsynsvägledande centrala myndigheterna bör ingå i Miljösamverkan Sverige.</p>	<p><u>Mottagare:</u> Miljösamverkan Sverige, KEMI, Jordbruksverket, Socialstyrelsen</p>

	<p>5.5 Länsstyrelserna bör gemensamt sammanställa och till de centrala myndigheterna föra fram de behov som kartlagts i länen i samband med att tillsynsvägledningsplanerna tas fram.</p>	<p><i>Då de regionala planerna tas fram kan det finnas anledning att sammanfatta behov som framkommit och som riktar sig till de centrala myndigheterna. Men hur?</i></p> <p><u>Mottagare:</u> Länsstyrelserna, ToFR</p>
	<p>5.6 Länsstyrelserna bör ha utpekade ansvariga som utgör en tydlig ingång för de centrala myndigheterna för alla sakområden inom miljöbalken för att kunna fungera med mottagare och förmedlare av information.</p>	<p><i>De centrala myndigheterna bör peka ut för vilka områden kontaktpersoner behövs inom tillsynsvägledningen.</i></p> <p><u>Mottagare:</u> Centrala tillsynsvägledande myndigheter, Länsstyrelserna</p>
<p>6. För att kunna ge stöd och råd till kommunerna på ett effektivt sätt finns behov av samverkan mellan länsstyrelserna för att upprätthålla den branschkunskap som de s.k. branschexperterna har idag.</p>	<p>6.1 Förslag till utveckling av samarbete mellan länsstyrelserna inom branschteknisk vägledning bör tas fram.</p>	<p><i>En möjlighet är att bygga vidare på de befintliga e-postnätverken mellan handläggare. En gemensam portal där det som framkommit inom de olika nätverken bör upprättas. I samband med ändringen av FMH-bilagan skapades en diskussionsmöjlighet kring tolkningar och en grupp personer tog ställning i olika frågor. Sådan information bör kunna ligga på en gemensam portal och vara tillgänglig för kommunerna.</i></p> <p><u>Mottagare:</u> Länsstyrelserna</p>

<p>7. Länsstyrelserna arbetar mycket med information riktad till kommunerna men saknar organisation eller modell för samverkan i dessa frågor.</p>	<p>7.1 För att underlätta arbetet med att samordna de operativa tillsynsmyndigheterna skulle gemensamma verktyg för samverkan kunna tas fram.</p>	<p><i>Exempel på gemensamt verktyg kan vara grupparbetsplatser för regionala projekt o.s.v. Andra områden att hitta gemensamma mallar och arbetssätt är kring utvärdering av projekt, rapporter från länsprojekt o.s.v.</i></p> <p><u>Mottagare:</u> Länsstyrelserna</p>
<p>8. Det interna samarbetet inom Länsstyrelserna bör förbättras, detta för att stärka och effektivisera tillsynsvägledningen. Det handlar dels om beröringspunkter med andra enheter och stöd i övergripande frågor.</p>	<p>8.1 Länsstyrelsen bör samordna insatser som har tydliga kopplingar och beröringspunkter med andra delar av länsstyrelsen än den som ansvarar för tillsynsvägledningen vara tydliggjorda.</p>	<p><i>Exempelvis samarbete i frågor om natur, lantbruk, vattenförvaltning, miljömål.</i></p> <p><u>Mottagare:</u> Länsstyrelserna</p>
	<p>8.2 Utveckla samarbete med exempelvis informationsavdelning och rättsenhet.</p>	<p><i>Informationsavdelningen kan ex. delta när det gäller att ta fram material som riktar sig till kommunerna eller verksamhetsutövarna.</i></p> <p><u>Mottagare:</u> Länsstyrelserna</p>
<p>9. När det gäller uppföljning och utvärdering av Länsstyrelsens egen tillsynsvägledning visar erfarenheterna av att ta fram TVL-planer, se kapitel 3, att strategi för uppföljning och utvärdering av den egna planen brister.</p>	<p>9.1 Gemensamt verktyg för uppföljning och utvärdering av tillsynsvägledningen bör tas fram.</p>	<p><u>Mottagare:</u> Länsstyrelserna, ToFR</p>

<p>10. Det saknas ett gemensamt metodstöd från de centrala myndigheterna för hela miljöbalkens område för uppföljning och utvärdering av kommunernas tillsyn.</p>	<p>10.1 Ett metodstöd för uppföljning och utvärdering bör tas fram gemensamt för de centrala myndigheterna inom miljöbalkens område.</p>	<p><u>Mottagare:</u> Centrala tillsynsvägledande myndigheter</p>
<p>11. Uppföljning och utvärdering av kommunernas tillsyn skiljer sig åt mellan länen och har brister.</p>	<p>11.1 Området uppföljning och utvärdering av kommunernas tillsyn bör vara en del av tillsynsvägledningsplanen och genomgå samma process när det gäller underlag och prioriteringar.</p>	<p><i>Av länsstyrelsernas tillsynsvägledningsplaner bör det framgå vilka uppföljnings- och utvärderingsinsatser som skall genomföras. Vad syftet är och hur resultatet skall användas bör också framgå.</i></p> <p><u>Mottagare:</u> Länsstyrelserna</p>