



Miljösamverkan
Sverige

2014-04-10

Projektplan för IED-tillsyn av Industriutsläppsdirektivet

Uppdrag

Länsrådsgrupp 6 har gett i uppdrag åt Miljönätverkets (f.d. Miljövårdsdirektörerna) tillsynsgrupp att driva Miljösamverkan Sverige och att inom ramen för det arbeta fram olika handläggarstöd.

Inför 2014 års verksamhetsplanering fick Miljösamverkan Sverige ett projektförslag från Naturvårdsverket som var inriktat på tillsyn av industriutsläppsverksamhet.

Styrgruppen valde att låta projektet ”IED – Tillsyn av Industriutsläppsverksamhet” ingå i förslaget till verksamhetsplan för 2014. Förslaget fastställdes efter det att Miljönätverket och Länsrådsgrupp 6 haft möjlighet att lämna synpunkter av styrgruppen.

Bakgrund

Den 18:e juni 2013 genomförde Sverige direktivet om Industriutsläpp 2010/75. Det gjordes bland annat genom Industriutsläppsförordningen 2013:250 och en kompletterande bestämmelse i miljötillsynsförordningen 2011:13 1 kap. 10 a §. Kompletteringen i miljötillsynsförordningen innebär att de så kallade industriutsläppsverksamheternas tillsynsbesök, dokumentation kring detta och återkoppling till verksamhetsutövaren kommer att regleras. Lagstiftningen är lika för samtliga anläggningar inom en bransch. Det är därför av stor vikt att tillsynen genomförs på ett likvärdigt sätt och att samma krav ställs oberoende av vilken tillsynsmyndighet som utövar tillsynen.

<p>Syfte</p>	<p>Syftet med projektet är att ta fram ett handläggarstöd som kan skapa tydlighet, samsyn och likriktning i tillsynen enligt IED av de verksamheter som omfattas av industriutsläppsförordningen. Det ska vara anpassat till såväl länsstyrelser som kommuner. Handläggarstödet kan även användas i vägledningssyfte. Tillsynen av efterlevnaden av IED utövas av både kommuner och länsstyrelser. Genom likriktad tillsyn ökar rättssäkerheten för verksamhetsutövaren. Kan vi skapa samsyn genom handläggarstödet ger det i sin tur ett effektivare tillsynsarbete.</p>
<p>Mål</p>	<p>Det övergripande målet för projektet är att ta fram ett väl fungerande webbaserat handläggarstöd till hjälp för tillsynsmyndigheterna i arbetet med tillsyn av IUF-verksamheter (verksamhet som omfattas av industriutsläppsförordningen).</p> <p>Projektet har flera delmål. Vi ska ta fram:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Förslag till hur miljörapporteringen av efterlevnaden av BAT-slutsatser utförs i ett automatiserat format i SMP. Systemet blir då ett hjälpmedel för tillsynsmyndigheterna och minskar den administrativa bördan för både verksamhetsutövaren och tillsynsmyndigheten. Detta ska ske i samverkan med SMP. • Metodstöd för granskning av miljörapporten med inriktning på IED-frågorna. • Metodstöd för tillsyn med kriterier och mallar som bland annat innehåller: <ul style="list-style-type: none"> – övergripande dagordning/checklista för genomförande av tillsynsbesök – förslag till ett första brev till verksamhetsutövaren om att BREF antagits – mall för rapport till verksamhetsutövare – kriterier för allvarlig avvikelse – kriterier för bedömning av besöksfrekvens • Framtagna mallar ska finnas i Platina. • Plan för spridning av projektets resultat till tillsynsmyndigheterna, såväl kommuner som länsstyrelser. • Grovplan med förslag på fortsatt arbete med IED till Miljösamverkan Sverige.

<p>Styrgrupp</p>	<p>Miljösamverkan Sveriges styrgrupp</p> <p>Elisabet Ardö, Länsstyrelsen i Kronobergs län Magnus Eklund, Länsstyrelsen i Örebro län Märet Engström, Länsstyrelsen i Värmlands län Annett Kjellberg, Jordbruksverket Ann Lundström, Havs- och vattenmyndigheten Martin Pålman, Naturvårdsverket, ersätts under delar av 2014 av Hans Wrådhe, Naturvårdsverket Ulrika Samuelsson, Länsstyrelsen i Västra Götalands län Tomas Waara, Länsstyrelsen i Uppsala län</p>
<p>Projektledare</p>	<p>Carina Lif, projektledare för Miljösamverkan Sverige</p>
<p>Projektgrupp</p>	<p>Sandra Bengtsson, Länsstyrelsen i Västerbottens län Elisabet Dimming, Länsstyrelsen i Västra Götalands län Malin Johansson, Naturvårdsverket Li Sundberg, Länsstyrelsen i Jönköpings län Sören Thor, Länsstyrelsen i Västernorrlands län Izabela Tyrka, Länsstyrelsen i Stockholms län (från maj 2014)</p>
<p>Projektfaddrar</p>	<p>Ulrika Samuelsson och Hans Wrådhe</p>

Referensgrupp	Energimyndigheten – Martina Berg Jernkontoret – Eva Blixt Jordbruksverket - Johannes Eskilsson Kommunala Miljöchefer - Sven-Inge Svensson Sandvik AB - Lars-Gunnar Sjölund Scania - Lena Abrahamsson SKL – Tomas Forsberg Skogsindustrierna – Maria Enroth, Hallsta pappersbruk Sweco - Mats Lindgren Tekniska Verken, Linköping - Henrik Lindstål Länsstyrelseresrepresentanter från IED-nätverket
Avgränsningar	Arbetet är inriktat mot IED-tillsyn och ska ske utifrån gällande lagstiftning. Statusrapporter och periodiska kontroller hanteras inom ett övergripande tillsynsperspektiv. Projektet kommer inte att fördjupa sig inom dessa områden. Projektet kommer enbart att hantera de nya krav som tillkommit till följd av Industriutsläppsförordningen.

Kritiska framgångsfaktorer	För att projektet ska bli framgångsrikt krävs att: Deltagarna i projektgruppen kan avsätta tid för att arbeta med projektet. Vi lyckas hålla oss inom avgränsningen och arbeta på en övergripande nivå. Det är viktigt att förankra handledningen hos tillsynsmyndigheterna.
Utvärdering och förtydligande av när projektet är avslutat	Projektet arbetar med utvärdering genom att: <ul style="list-style-type: none"> • En halvtidsutvärdering av projektgruppens arbete ska genomföras i september 2014. • Projektgruppens arbete utvärderas när projektet är slutfört. • Användbarheten av det framtagna handläggarstödet ska utvärderas cirka ett år efter lansering med hjälp av enkätverktyget Relationwise. Enkäten vänder sig i första hand till länsstyrelsehandläggare då vi har svårt att nå kommunerna. <p>Projektet är avslutat närhandläggarstödet är framtaget och lanserat i såväl webbformat som i en rapport samt godkänt av styrgruppen.</p>
Genomförande	Se tid- och aktivitetsplan.
Tidplan	Projektet startar i mars 2014 och beräknas pågå under ett år. Vi producerar handläggarstödet under 2014 och inriktar oss på spridning av resultatet februari-mars 2015.
Budget	Projektledarens lön, kostnader för projektdeltagarnas resor och övernattningar. Projektdeltagarnas arbetstid bekostas av respektive arbetsgivare, preliminärt uppskattas den till 2-3 arbetsveckor per deltagare. Kostnad för inköp av bilder och hjälp med layout: 20 000 kr
Vem tar hand om resultatet	Miljösamverkan Sverige.

<i>Dokumentation</i>	<p>Vi samlar all dokumentation på projektets grupparbetsplats. Alla checkar in och ut dokumenten vid arbete på grupparbetsplatsen. Versionshantering ska användas.</p> <p>Vi skriver minnesanteckningar vid varje träff/möte.</p> <p>Vi kommer att använda oss av verktyget ”Uppgifter” på grupparbetsplatsen.</p>
<i>Mötesstruktur</i>	<p>Regelbundna projektgruppsträffar och lyncmöten ska hållas efter behov. Delar av projektet kan hanteras i mindre grupper med varierande grupsammansättning. Ett eller flera besök på en IUF-verksamhet.</p>
<i>Bilagor</i>	<ol style="list-style-type: none">1. Kommunikationsplan2. Tid- och aktivitetsplan